

ARMAS EUROPEAS QUE ALIMENTAN CONFLICTOS

CONFLICTOS

DE LOS QUE HUYEN LOS REFUGIADOS

Análisis de las exportaciones de armas desde la Unión Europea a países en conflicto o tensión con refugiados y desplazados internos 2003-2014

Autoría: Jordi Calvo Rufanges · Ainhoa Ruiz Benedicto · Edgard Vega Vargas





RESUMEN EJECUTIVO

La llegada a las puertas de Europa de cientos de miles de personas refugiadas sobre todo provenientes de la guerra de Siria, ha introducido en la agenda política y social cuestiones relativas con lo que se debe hacer en cuanto a políticas de acogida, control y vigilancia de fronteras. Sin embargo, no ha habido un debate suficientemente amplio en lo que se refiere a las causas que provocan estos movimientos de población. Desde el Centro Delàs nos preocupa especialmente el papel que el armamentismo tiene en la proliferación de conflictos armados y en su perpetuación. Sabemos que Europa es uno de los principales focos de producción y exportación de armamento a todo el mundo. **Nos preguntamos si somos de algún modo responsables de las situaciones de violencia de las que huyen las personas refugiadas que hoy no queremos acoger.**

Esta investigación tiene como **objetivo principal identificar la relación entre las exportaciones de armamento y los flujos de refugiados y desplazados**, con la finalidad de determinar si existe alguna responsabilidad directa o indirecta de los Estados miembros de la UE con respecto a las situaciones de inseguridad y violencia que llevan a millones de personas cada año a huir de sus hogares. Un **segundo objetivo de este estudio es determinar si existe responsabilidad de la autorización o exportación realizada de armamento europeo y su respeto por la legislación existente a tal efecto**, siguiendo los parámetros comunes en la UE que establece la Posición Común 2008/944/PESC, de 8 de diciembre de 2008, que establece 22 categorías que incluyen municiones, armas ligeras aeronaves y buques de guerra, vehículos de transporte militar y todo tipo de tecnología con finalidades militares. La relación entre la legislación europea sobre exportación de armamento y las situaciones que generan la inseguridad por las que se producen estos movimientos de población, se puede determinar a partir de los criterios establecidos en esta Posición Común.

- Entre 2003 y 2014, hubo 89 países con cifras relevantes de refugiados y algunos de ellos destacan por su alto número de desplazados internos, de ellos 65 han estado en conflicto o tensión de manera mayoritaria en los doce años de estudio (32 en conflicto y 33 en tensión). Estos 65 países suponen el 88% de los refugiados mundiales, un total de 30.859.539 promedio anual, de los que el 65% provienen de conflictos armados y el 8% de escenarios de tensión. Los Estados miembros de la UE han exportado entre 2003 y 2014 armamento y materiales o equipamientos de características militares según la legislación vigente a 63 de los 65 países en situación predominante de tensión o conflicto armado.
- El total de exportaciones de la UE autorizadas entre 2003 y 2014 ha alcanzado el valor de 453 mil millones de €, siendo las exportaciones efectivamente realizadas de 119 mil millones €.
- De estos, el 29% de las autorizaciones, 122 mil millones, y el 31% de las exportaciones realizadas, 37 mil millones, han tenido como destino 63 países en conflicto armado o tensión.
- Europa ha vendido armamento a 30 países en conflicto permanente (India, Turquía, Pakistán, Argelia, Indonesia, Israel, Rusia, Tailandia, Irak, Afganistán, Libia, Nigeria, Colombia, Filipinas, Yemen, Líbano, Etiopía, Chad, Sri Lanka, Mali, Costa de Marfil, Uganda, República Democrática del Congo, Sudán, Burundi, Moldavia, Somalia, República Centroafricana, Nepal, Sudán del Sur) y en ninguno de ellos ha desaparecido la situación de inseguridad.
- De hecho la venta de armamento a algunos de estos países como Turquía, Pakistán, Yemen, Etiopía, Mali, Siria, Burundi y República Centroafricana e incluso a Libia ha seguido produciéndose a pesar del empeoramiento de la seguridad.
- Hemos podido identificar que **39 países importadores de armamento europeo son destinos particularmente controvertidos tanto por las cifras de importaciones de armas como por el volumen de refugiados y desplazados. De estos, 26 países han presentado una situación securitaria que o no ha mejorado o incluso ha empeorado**, lo que los convierte en destinos aún más destacados y especialmente delicados. **A estos 26 países se han realizado exportaciones de armas por valor de 9.326 millones de € y se han autorizado por valor de 33.611 millones**, cifra que nos indica que del total de las exportaciones al total de los 39 países más controvertidos la mayor parte de ellos han ido a estos 26 países con una situación en términos de refugiados, desplazados y situación securitaria toda-

vía más compleja. Que cuentan además con un promedio de refugiados y desplazados de 27 millones para el período. Estas características los convierten en escenarios donde la venta de armas puede haber contribuido a la situación de inseguridad.

Armas hacia países con una seguridad deficiente

En todos los casos, casi un tercio de los principales destinos de armamento europeo a nivel mundial se encuentran en situaciones de tensión o conflicto. Es decir, es habitual encontrar en las estadísticas de exportaciones de armas europeas el hecho de que tengan como destino países en guerra o en situación de cierta inseguridad. Por tanto **las exportaciones de armas europeas han podido generar un empeoramiento o perpetuación de la violencia armada que genera nuevas personas refugiadas o desplazadas**, o no permite su retorno a la normalidad.

Existe un grado de responsabilidad sino directa cuanto menos indirecta en la autorización y venta final de armamento europeo y la situación securitaria que puede provocar las condiciones para forzar la huida de sus hogares a las personas refugiadas y desplazadas porque han existido ventas de armas europeas a lugares en los que ha empeorado la seguridad. **La existencia de refugiados y desplazados de un lugar determinado es un claro indicador de que la situación securitaria es deficiente en su país o región de origen. Este factor es uno de los criterios por los que un Estado debería rechazar una autorización o exportación de armamento**, especialmente a países generadores de refugiados y desplazados.

Podemos afirmar que **los países miembros de la UE exportadores de armamento han tomado la decisión de vender armas a países a través de la autorización de licencias de exportación o de la realización efectiva de la transferencia de armamento, en los que los indicadores de inseguridad y movimientos de población evidenciaban una especial situación de vulnerabilidad para la población civil**. Sólo entendiendo el contexto de violencia en el que estas personas vivían se explica que "decidiesen" arriesgar su vida para intentar salvarla. Mientras continúen los conflictos en sus hogares, seguirán sin tener otra alternativa. Y estos conflictos en parte persisten porque se les alimenta desde Europa con armas que acaban en países como Siria o Yemen. Este informe intenta explicar que la relación de Europa con estas zonas en conflicto no se limita a las políticas de "asilo", ni empieza cuando los refugiados llegan a sus costas. Empieza cuando desde las instituciones y empresas se decide invertir en el negocio de la guerra; y continuará mientras no se lleven a cabo políticas que prohíban y penalicen el comercio de armas.

CONCLUSIONES

Los países miembros de la UE exportadores de armamento han tomado la decisión de vender armas a países en los que los indicadores de inseguridad y movimientos de población evidenciaban una especial situación de vulnerabilidad de su población, a través de la autorización de licencias de exportación o de la realización efectiva de la transferencia de armamento, por que:

- De las exportaciones de armas europeas –que en el periodo 2003-2014 han sido de un total de 453.167.283.624 €, lo que supuso al menos 119.018.062.448 € de exportaciones efectivamente realizadas, desde los Estados miembros de la UE–, se exportaron armas a 212 destinos, de los que 89 presentan cifras promedio relevantes de refugiados y/o desplazados, 63 además se encuentran en conflicto o tensión.
- El 29% de las exportaciones de armas europeas de 2003 a 2014 (122 mil millones) fueron autorizados a lugares en conflicto y/o tensión, lo que supuso finalmente 37.281 millones € de exportaciones realizadas.

Ha sido exportado armamento desde los países miembros de la UE a países en los que había una situación securitaria de conflicto o tensión y donde, además, había importantes cifras de refugiados y desplazados internos, porque:

- Hay 39 países en los que la situación securitaria y sus flujos de población indicaban que este armamento podría ser utilizado en el conflicto con las implicaciones que esto pudiera tener para la seguridad del país. Han sido destinatarios del 8,1% de las autorizaciones y del 9,2% de las exportaciones realizadas; es decir, 36.714 mil millones € autorizados y 10.900 realizados. En 15 de ellos la situación de seguridad ha empeorado, en otros 16 no ha mejorado y tan solo en 8 sí que presentó evoluciones más positivas según los indicadores aquí tenidos en cuenta.

En concreto:

- Nigeria, Pakistán, Yemen, Mali, China, Turquía, Libia, Etiopía, Venezuela, Ucrania y Mauritania han recibido grandes cantidades de armamento europeo y de gran valor económico y todos ellos han sufrido procesos de agravamiento de la violencia.
- Myanmar, RCA, Burundi y Zimbabue también ha sufrido un empeoramiento de su situación securi-

taria y han recibido armamento europeo, pero por cantidades relativamente pequeñas.

- Colombia, Afganistán, Irak, Azerbaiyán, Serbia, Rusia, Kenia, Georgia y Filipinas han sido importantes importadores de armamento europeo y su situación se ha mantenido en un nivel de relativa conflictividad.
- Siria, RDC y Sudán presentan cantidades relativamente bajas (entre 20 y 100 millones €), pero considerables según el tipo de armamento de que se trate. e importantes por el grado de empeoramiento o perpetuación del conflicto, y por contar con elevadas cifras de refugiados y desplazados.
- Somalia y Sudán del Sur combinan situaciones de conflicto armado en los que no se dan mejoras, con cifras muy altas y en crecimiento de refugiados y desplazados.

Existe la evidencia de que las exportaciones de armas europeas han podido generar un empeoramiento o perpetuación de la violencia armada que genera nuevas personas refugiadas o desplazadas, o no permite su retorno a la normalidad, porque:

- En 26 de los principales destinos del armamento europeo con situaciones relevantes en cuanto a flujos de personas refugiadas y desplazadas, el impacto es nítidamente negativo, y presentan una también negativa evolución del conflicto o una perpetuación. Se trata del 7,4% de las exportaciones autorizadas y el 7,8% de las realizadas; 33.611 millones € en autorizaciones y 9.326 millones realizadas. Estos 26 países han generado el 75% de las personas refugiadas y desplazadas del mundo en promedio del periodo (27,2 millones de personas).
- Oriente Medio, una región especialmente conflictiva e inestable, en la que cinco países se encuentran en conflicto armado y tres en tensión, más de la mitad de los países que componen la región. De esta región proceden el 17% de refugiados y un 31% de desplazados del todo el mundo sin contar las elevadas cifras de refugiados palestinos. Aún así se han continuado enviando armas ininterrumpidamente a la región. Arabia Saudí, Israel e Irak forman parte de los principales compradores de armas de la UE en conflicto y tensión. Y Siria está a la cabeza de países del mundo con más refugiados y desplazados internos cuyo conflicto ha empeorado, el conflicto en Yemen también ha empeorado, mientras Irak no ha mejorado.

- En los cuatro principales escenarios de guerra, con participación directa o indirecta de países miembros de la UE, de los últimos años (Afganistán, Irak, Siria y Libia), se ha producido un aumento de las personas refugiadas y desplazadas, alcanzando 20,3 millones en 2014 y situándose todos ellos en escenarios de conflicto armado. Las exportaciones de armamento han sido también muy elevadas, alcanzando cerca de 4 mil millones en autorizaciones conocidas (3.960M) y superando los mil millones en exportaciones realizadas (1.036M). Cabe decir que estas cifras incluyen datos mínimos relacionados con Siria, ya que la transferencia oficial de armamento es prácticamente inexistente. El resultado en estos cuatro casos muestra en todo caso que la política de exportaciones de armamento europeo a estos cuatro principales escenarios de guerra ha sido claramente irresponsable. Además, podemos afirmar con rotundidad que 20 millones de personas han huido de sus hogares como consecuencia de la inseguridad que la guerra ha generado en sus lugares de origen, una guerra que cuenta con importantes volúmenes de armamento europeo que parece haber contribuido a generar las condiciones de violencia e inseguridad que les forzaron a buscar un lugar más seguro en el que vivir.
- El Sahel y el Norte de África es una de las zonas con procesos de evolución de la violencia armada que presentan expectativas de futuro particularmente negativas. Libia ha sido un relevante importador de armamento europeo, la evolución de la situación en el país ha hecho que muchas de las armas fabricadas en Europa hayan acabado en manos de todo tipo de facciones armadas en un conflicto a día de hoy irresoluto, con no solo miles de muertos y heridos, sino también con 363 mil refugiados en 2014 consecuencia de esta inseguridad. Una gran parte de países de la UE, entre los que destacan Austria, Bulgaria, República Checa, Francia, Alemania, Italia, Portugal, Polonia, Eslovenia, España y Reino Unido han sido los principales beneficiarios del negocio armamentístico fruto de las exportaciones a este país. Estos países son, por esta razón, corresponsables de la huida de más de 300 mil personas de sus hogares. El mismo caso ocurre en Mali y Mauritania, que han visto como al tiempo que han aumentado las exportaciones de armas de Europa a sus territorios, lo han hecho también el número de personas refugiadas y desplazadas originarias de ambos países. En Mali y Mauritania, los principales países responsables del envío de este armamento son Francia, Reino Unido, República Checa y, en el caso de Mauritania, también España.
- Los principales países receptores de cifras relevantes de armamento europeo de África Subsahariana que han mantenido cantidades importantes de refugiados y desplazados al tiempo que su situación securitaria ha sido identificada como tensión o conflicto son Etiopía, Burundi, Kenia, República Centroafricana, Nigeria, República Democrática del Congo y Sudán. Estos siete países acumulan 8,4 millones de personas viviendo lejos de sus casas como consecuencia de la inseguridad de su región de origen en 2014. Europa ha autorizado y realizado la venta efectiva de armamento de todo tipo y calibre, superando los 1.400 millones de autorizaciones y los 330 en exportaciones realizadas. De estos países son Nigeria, Etiopía y Kenia, los receptores de mayores volúmenes de armamento. El resto de países: RCA RDC, Burundi y Sudán son destinos identificados con escenarios de conflicto armado o de graves tensiones durante gran parte del periodo con elevados flujos de refugiados y desplazados y aun así han podido recibir armamento europeo, aunque por cuantías reducidas que, sin embargo, recordamos que se deben en buena medida al bajo coste unitario del producto militar aquí exportado. De estos países, la situación securitaria durante el periodo empeora para Etiopía, Burundi, República Centroafricana y Nigeria, y no mejora en Kenia, República Democrática del Congo y Sudán.
- Los Estados miembros de la UE han exportado armas a destinos con delicadas situaciones de inseguridad, inestabilidad y violencia de a las puertas de Europa: Ucrania, Georgia, Serbia y Azerbaiyán. por un valor en autorizadas y realizadas de 4.227 millones de €. que se sitúa entre los 14 mil millones autorizados y los 3.400 millones efectivamente realizados de los que se tiene información oficial. Más de 2 millones de refugiados y desplazados en 2014 muestran que la evolución en este sentido ha sido considerablemente negativa. Europa sigue teniendo un considerable número de personas obligadas a vivir fuera de sus casas, a pesar o a costa de un intensivo rearme de sus principales países en conflicto. De todos ellos ninguno ha mejorado y además Ucrania ha empeorado.
- Desde la UE ha sido destinado armamento por un valor de 3.700 millones (habiéndose autorizado hasta 11.883 millones) a cinco países asiáticos con situaciones particularmente delicadas en términos de seguridad tanto por su situación de conflicto o tensión como por el número de refugiados y desplazados (Filipinas, Myanmar, China, Sri Lanka y Pakistán). De hecho, más de 3 millones de personas se encontraban desplazadas o refugiadas en 2014.

Con el apoyo de:

